

## ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ – ΠΡΟΣΘΗΚΗ

Στο Σχέδιο Νόμου του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας με τίτλο «Τροποποιήσεις διατάξεων της Δασικής Νομοθεσίας και άλλες διατάξεις.»

**Τίτλος: «Τροποποίηση των παραγράφων 2, 3, 4 και 5 του άρθρου 13 και προσθήκη παραγράφου 6 στο άρθρο 13 του ν. 2971/2001»**

## ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Η σχετική νομοθετική ρύθμιση προτείνεται διότι:

1. Επί της παρ. 2 του άρθρου 13 του ν. 2971/2001:

α) Στο υφιστάμενο νομικό πλαίσιο δεν προβλέπεται διαδικασία παραχώρησης της απλής χρήσης των χώρων αιγιαλού, παραλίας, όχθης και παρόχθιας ζώνης μεγάλων λιμνών και πλεύσιμων ποταμών μέσω διαδικασίας ηλεκτρονικών δημοπρασιών, που θα εξασφαλίσει την μέγιστη δυνατή συμμετοχή ενδιαφερομένων, το αδιάβλητο της διαδικασίας και κατ' επέκταση το μέγιστο δυνατό όφελος για το Δημόσιο. Η διαδικασία της παραχώρησης με ηλεκτρονική δημοπρασία και οι γενικοί όροι και προϋποθέσεις θα καθοριστούν με την προβλεπόμενη στην περ. α' της παρ. 2 απόφαση του Υπουργού Οικονομικών. Για την υλοποίηση της δράσης αυτής, το Υπουργείο Οικονομικών έχει δεσμευτεί στο πλαίσιο της «ανοικτής διακυβέρνησης». Στην παρ. 1 του άρθρου 30 του Π.Δ/τος 11/12-11-1929, όπως αυτή έχει τροποποιηθεί και ισχύει, ορίζεται ότι η διάρκεια της μίσθωσης δια δημοπρασίας των κτημάτων που διαχειρίζεται η Δ/νση Δημοσίων Κτημάτων (Δ.Δ.Κ.), δεν δύναται να υπερβαίνει τα πέντε (5) έτη. Δεδομένου του ευπαθούς του οικοσυστήματος του αιγιαλού, παραλίας, όχθης και παρόχθιας ζώνης, η μέγιστη διάρκεια της δια δημοπρασίας μίσθωσης αυτών των χώρων περιορίζεται στα τρία (3) έτη, ώστε ο χρόνος να είναι αρκετός για επαρκή απόσβεση της επένδυσης του παραχωρησιούχου σε κατάλληλο εξοπλισμό, αλλά και αποτρεπτικός για επιπλέον δαπάνες εκ μέρους του, ιδίως για κατασκευαστικές επεμβάσεις στο χώρο, οι οποίες, παρότι απαγορεύονται από τη νομοθεσία, έχουν παρατηρηθεί στο παρελθόν. Για όλους αυτούς του λόγους καθίσταται αναγκαία η θέσπιση σύγχρονης διαδικασίας για τις δημοπρασίες που αφορούν ειδικά την εκμίσθωση χώρων αιγιαλού.

β) Στο πλαίσιο αφ' ενός της εναρμόνισης της διαδικασίας των παραχωρήσεων με τις 3944/2015 και 1630/2016 αποφάσεις του Ε' Τμήματος του ΣτΕ και αφ' ετέρου της αποφυγής έκδοσης χωριστής σύμφωνης γνώμης των συναρμόδιων Υπουργών για κάθε μία παραχώρηση, προέκυψε η ανάγκη για την προβλεπόμενη, στην περ. β' της παρ. 2 της προτεινόμενης ρύθμισης, Κοινής Υπουργικής Απόφασης των Υπουργών Εσωτερικών, Οικονομικών, Περιβάλλοντος και Ενέργειας. Τούτο διότι το Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας διαθέτει αρχείο – καταλόγους των περιοχών που, με Υπουργικές Αποφάσεις ή Προεδρικά Διατάγματα, έχουν υπαχθεί σε καθεστώς πλήρους ή ιδιαίτερης προστασίας και ως εκ τούτου θα εμπεριέχονται στην εν λόγω Κ.Υ.Α.. Επίσης, θα καθορίζονται οι προϋποθέσεις, οι αναγκαίες λεπτομέρειες, τα τεχνικά θέματα και τυχόν ειδικότεροι όροι, ώστε να απλοποιηθούν οι διαδικασίες των

παραχωρήσεων αυτών, χωρίς παράλληλα να τεθεί σε αμφισβήτηση η προστασία των ευαίσθητων περιβαλλοντικά περιοχών (όπως π.χ. περιοχές του δικτύου Natura 2000-ν.1650/1986).

γ) Με την προστιθέμενη περ. γ' στην παρ. 2 του άρθρου 13 του ν. 2971/2001, προβλέπεται η δυνατότητα παραχώρησης της απλής χρήσης αιγιαλού, παραλίας, όχθης ή παρόχθιας ζώνης απευθείας, με ή χωρίς αντάλλαγμα, σε Ν.Π.Δ.Δ. και φορείς διαχείρισης προστατευόμενων περιοχών για ερευνητικούς σκοπούς, που αφορούν στην έρευνα και μελέτη του οικοσυστήματος των ακτών, εφόσον αυτοί προβλέπονται στην ιδρυτική τους πράξη ή αν η παραχώρηση κρίνεται απαραίτητη για την άσκηση των συναφών με τον ανωτέρω σκοπό αρμοδιοτήτων τους. Προβλέπεται η συνυπογραφή του Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας για τους ίδιους λόγους για τους οποίους προβλέφθηκε στην περ. β' της παρ. 2, καθώς και του Υπουργού Τουρισμού για την περίπτωση που η παραχώρηση συνδέεται με την πραγματοποίηση τουριστικών επενδύσεων.

2. Επί της παρ. 3 του άρθρου 13 του ν. 2971/2001:

Με την αντικατάσταση ως άνω της παρ. 2 απαιτείται η νομοθετική προσαρμογή και του πρώτου εδαφίου της παρ. 3 του άρθρου 13 του ν.2971/2001, προκειμένου τα προβλεπόμενα στις περιπτώσεις α' και β' της παραγράφου 2 του παρόντος νόμου να εφαρμοστούν κατά τη διαδικασία παραχώρησης της απλής χρήσης αιγιαλού, παραλίας, όχθης ή παρόχθιας ζώνης, για την άσκηση δραστηριοτήτων που εξυπηρετούν τους λουόμενους ή την αναψυχή του κοινού (ιδίως εκμίσθωση θαλάσσιων μέσων αναψυχής, τραπεζοκαθισμάτων, ομπρελών, λειτουργία τροχήλατου αναψυκτηρίου).

3. Επί της παρ. 4 του άρθρου 13 του ν. 2971/2001:

Η αντικατάσταση του πρώτου εδαφίου της παρ. 4 του άρθρου 13 του ν.2971/2001 καθίσταται απαραίτητη, προκειμένου να υπαχθεί στη διαδικασία και της όρους της περίπτωσης β' της παραγράφου 2 του άρθρου 13 του ν. 2971/2001, όπως τροποποιείται με τον παρόντα νόμο, η παραχώρηση της απλής χρήσης αιγιαλού, παραλίας, όχθης και παρόχθιας ζώνης, χωρίς δημοπρασία, για χρονικό διάστημα έως τρία έτη, σε αυτούς που έχουν όμορες ξενοδοχειακές επιχειρήσεις εν γένει, κάμπινγκ ή κέντρα αναψυχής, καθώς και ναυταθλητικά σωματεία εποπτευόμενα από τη Γενική Γραμματεία Αθλητισμού, για τους σκοπούς που αναφέρονται στο πρώτο εδάφιο της προηγούμενης παρ. 3 του άρθρου 13 του ν. 2971/2001.

4. Επί της παρ. 5 του άρθρου 13 του ν.2971/2001:

Η αντικατάσταση της παραγράφου κρίνεται αναγκαία προκειμένου να προβλεφθεί η συνυπογραφή του Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας για τους ίδιους λόγους για τους οποίους απαιτείται στην περ. β' της παρ. 2. Επίσης, καθίσταται δυνατή η περαιτέρω εκμίσθωση χώρων σε τρίτους, μετά την παραχώρηση της απλής χρήσης στους Δήμους.

5. Επί της νέας παραγράφου 6 του άρθρου 13 του ν.2971/2001:

Το δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 2, όπως ίσχυε πριν την αντικατάστασή του με την προτεινόμενη ρύθμιση και το οποίο προέβλεπε τη σύμφωνη γνώμη του Υπουργού Πολιτισμού (νυν Υπουργού Πολιτισμού και Αθλητισμού) για κάθε παραχώρηση απλής χρήσης αιγιαλού και παραλίας που περιβάλλει ή εντός του οποίου βρίσκονται αρχαιολογικοί χώροι, μνημεία και ιστορικοί τόποι, μεταφέρεται στο τέλος του άρθρου 13 ως νέα παράγραφος, ώστε να καλύπτει όλες τις παραχωρήσεις απλής χρήσης που αναφέρονται σε αυτό.

Αθήνα, 10 Απριλίου 2017

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ



ΠΑΝΟΣ ΣΚΟΥΡΛΕΤΗΣ

ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΥ ΚΑΙ ΑΘΛΗΤΙΣΜΟΥ



ΛΥΔΙΑ ΚΟΝΙΟΡΔΟΥ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ



ΕΥΚΛΕΙΔΗΣ ΤΣΑΚΑΛΩΤΟΣ

ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΚΑΙ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ



ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΣΤΑΘΑΚΗΣ

Η ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ



ΑΙΚΑΤΕΡΙΝΗ ΠΑΠΑΝΑΤΣΙΟΥ

Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ  
ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΚΑΙ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ



ΣΩΚΡΑΤΗΣ ΦΑΜΕΛΛΟΣ

**ΤΡΟΠΟΠΟΙΟΥΜΕΝΕΣ – ΚΑΤΑΡΓΟΥΜΕΝΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ**

**1.** Η παρ. 2 του άρθρου 13 του ν. 2971/2001:

«2. Η παραχώρηση της απλής χρήσης του αιγιαλού και της παραλίας γίνεται με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών έναντι ανταλλάγματος, κατά τις διατάξεις για την εκμίσθωση δημόσιων κτημάτων. Σε ό,τι αφορά αιγιαλό και παραλία που περιβάλλει ή εντός του οποίου βρίσκονται αρχαιολογικοί χώροι, μνημεία και ιστορικοί τόποι, απαραίτητη προϋπόθεση για την παραχώρηση της απλής χρήσης του αποτελεί η σύμφωνη γνώμη του Υπουργού Πολιτισμού. Σε Ο.Τ.Α., φορείς διοίκησης και εκμετάλλευσης λιμένων, οργανισμούς κοινής ωφέλειας και Ν.Π.Δ.Δ. η παραχώρηση δύναται να γίνει και απευθείας με ή χωρίς αντάλλαγμα. Σε ιδιωτικό φορέα διαχείρισης η παραχώρηση γίνεται πάντοτε με αντάλλαγμα.»

**2.** Το πρώτο εδάφιο της παρ. 3 του άρθρου 13 του ν. 2971/2001:

«3. Είναι δυνατή η παραχώρηση, με τη διαδικασία και τους όρους του πρώτου εδαφίου της προηγούμενης παραγράφου, της απλής χρήσης αιγιαλού για την άσκηση δραστηριοτήτων, που εξυπηρετούν τους λουομένους ή την αναψυχή του κοινού (όπως εκμίσθωση θαλάσσιων μέσων αναψυχής, καθισμάτων, ομπρελών, λειτουργία τροχηλάτου αναψυκτηρίου κ.λπ.).»

**3.** Το πρώτο εδάφιο της παρ. 4 του άρθρου 13 του ν. 2971/2001:

«4. Είναι δυνατή η παραχώρηση με τη διαδικασία και τους όρους που αναφέρονται στο πρώτο εδάφιο της παραγράφου 1, χωρίς δημοπρασία, της απλής χρήσης αιγιαλού για ένα χρόνο σε αυτούς που έχουν όμορες ξενοδοχειακές εν γένει επιχειρήσεις, κάμπινγκ ή κέντρα αναψυχής, για τους σκοπούς που αναφέρονται στο πρώτο εδάφιο της προηγούμενης παραγράφου προς εξυπηρέτηση του κοινού.»

**4.** Η παράγραφος 5 του άρθρου 13 του ν.2971/2001:

«5. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και Οικονομικών επιτρέπεται η απευθείας παραχώρηση με ή χωρίς αντάλλαγμα της απλής χρήσης του αιγιαλού και της παραλίας σε δήμους και κοινότητες για την άσκηση των δραστηριοτήτων της παραγράφου 2. Με την ίδια απόφαση καθορίζονται οι όροι, οι προϋποθέσεις, καθώς και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια.»



## ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ – ΠΡΟΣΘΗΚΗ

Στο Σχέδιο Νόμου του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας με τίτλο «Τροποποιήσεις διατάξεων της Δασικής Νομοθεσίας και άλλες διατάξεις.»

**Τίτλος: «Τροποποίηση των παραγράφων 2, 3, 4 και 5 του άρθρου 13 και προσθήκη παραγράφου 6 στο άρθρο 13 του ν. 2971/2001»**

## ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

### Άρθρο ....

#### Τροποποίηση του άρθρου 13 του ν. 2971/2001

1. Η παρ. 2 του άρθρου 13 του ν. 2971/2001 (Α' 285) αντικαθίσταται ως εξής:

«2. α. Η παραχώρηση της απλής χρήσης αιγιαλού, παραλίας, όχθης ή παρόχθιας ζώνης γίνεται με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών, έναντι ανταλλάγματος, κατόπιν δημοπρασίας, η οποία μπορεί να διεξάγεται και ηλεκτρονικά. Η διαδικασία δημοπρασίας, οι γενικοί όροι και προϋποθέσεις, καθώς και κάθε αναγκαία λεπτομέρεια για την παραχώρηση ρυθμίζεται με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών. Η διάρκεια της διά δημοπρασίας παραχώρησης της απλής χρήσης δεν μπορεί να υπερβαίνει τα τρία (3) έτη. Σε δημοτικές ανώνυμες εταιρείες του άρθρου 266 του ν. 3463/2006 η παραχώρηση μπορεί να γίνει και απευθείας με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών. Με την επιφύλαξη της παραγράφου 5 του παρόντος, η παραχώρηση της παρούσας παραγράφου γίνεται πάντοτε με αντάλλαγμα.

β. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Οικονομικών και Περιβάλλοντος και Ενέργειας καθορίζονται οι προϋποθέσεις, τα τεχνικά θέματα, οι όροι και οι αναγκαίες λεπτομέρειες για την παραχώρηση απλής χρήσης, καθώς και τυχόν ειδικότεροι όροι σε θέσεις που ευρίσκονται σε περιοχές που χρήζουν ιδιαίτερης προστασίας, ιδίως σε περιοχές που ευρίσκονται μέσα στα όρια ή γειτνιάζουν με προστατευόμενες από την περιβαλλοντική νομοθεσία.

γ. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών, και Περιβάλλοντος και Ενέργειας είναι δυνατή η παραχώρηση της απλής χρήσης αιγιαλού, παραλίας, όχθης ή παρόχθιας ζώνης απευθείας, με ή χωρίς αντάλλαγμα, σε Ν.Π.Δ.Δ. και φορείς διαχείρισης προστατευόμενων περιοχών, με σκοπό την έρευνα και μελέτη του οικοσυστήματος των ακτών, εφόσον αυτό προβλέπεται στην ιδρυτική τους πράξη ή αν η παραχώρηση κρίνεται απαραίτητη για την άσκηση των συναφών προς τον

ανωτέρω σκοπό αρμοδιοτήτων τους. Στην απόφαση του προηγούμενου εδαφίου συμπράττει και ο Υπουργός Τουρισμού, εάν η παραχώρηση συνδέεται με την πραγματοποίηση τουριστικών επενδύσεων.»

2. Το πρώτο εδάφιο της παρ. 3 του άρθρου 13 του ν. 2971/2001 αντικαθίσταται ως εξής:

«3. Είναι δυνατή η παραχώρηση της απλής χρήσης αιγιαλού, παραλίας, όχθης ή παρόχθιας ζώνης, για την άσκηση δραστηριοτήτων που εξυπηρετούν τους λουόμενους ή την αναψυχή του κοινού, ιδίως για εκμίσθωση θαλάσσιων μέσων αναψυχής, τραπεζοκαθισμάτων, ομπρελών, λειτουργία τροχήλατου αναψυκτηρίου, με τη διαδικασία και τους όρους της παραγράφου 2 του παρόντος άρθρου.»

3. Το πρώτο εδάφιο της παρ. 4 του άρθρου 13 του ν. 2971/2001 αντικαθίσταται ως εξής:

«4. Στις όμορες ξενοδοχειακές επιχειρήσεις εν γένει, κάμπινγκ, κέντρα αναψυχής ή ναυταθλητικά σωματεία εποπτευόμενα από τη Γενική Γραμματεία Αθλητισμού μπορεί να παραχωρείται με αντάλλαγμα η απλή χρήση αιγιαλού, παραλίας, όχθης ή παρόχθιας ζώνης, σύμφωνα με το πρώτο εδάφιο της περιπτ. β' της παρ. 2, χωρίς δημοπρασία, για χρονικό διάστημα μέχρι τρία (3) έτη και για τους σκοπούς που αναφέρονται στο πρώτο εδάφιο της παραγράφου 3 του παρόντος άρθρου.»

4. Η παράγραφος 5 του άρθρου 13 του ν.2971/2001 αντικαθίσταται ως εξής:

«5. Επιτρέπεται η απευθείας παραχώρηση με ή χωρίς αντάλλαγμα της απλής χρήσης αιγιαλού, παραλίας, όχθης ή παρόχθιας ζώνης σε δήμους για την άσκηση των δραστηριοτήτων της παραγράφου 3. Για την παραχώρηση εκδίδεται κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Οικονομικών, Περιβάλλοντος και Ενέργειας, στην οποία συμπεριλαμβάνονται οι όροι, προϋποθέσεις και όλα τα θέματα που ρυθμίζονται στην κοινή απόφαση της παραγράφου 2β. Η περαιτέρω εκμίσθωση χώρων του παρόντος άρθρου σε τρίτους, επιτρέπεται με τη διαδικασία που προβλέπεται στην ίδια απόφαση.»

5. Στο τέλος του άρθρου 13 του ν.2971/2001 προστίθεται παράγραφος 6 ως εξής:

«6. Σε ό,τι αφορά αιγιαλό και παραλία που περιβάλλει ή εντός του οποίου βρίσκονται αρχαιολογικοί χώροι, μνημεία και ιστορικοί τόποι, απαραίτητη προϋπόθεση για την παραχώρηση της απλής χρήσης του αποτελεί η σύμφωνη γνώμη του Υπουργού Πολιτισμού και Αθλητισμού.»

Αθήνα, 10 Απριλίου 2017

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ



ΠΑΝΟΣ ΣΚΟΥΡΛΕΤΗΣ

ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΥ ΚΑΙ ΑΘΛΗΤΙΣΜΟΥ



ΛΥΔΙΑ ΚΟΝΙΟΡΔΟΥ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ



ΕΥΚΛΕΙΔΗΣ ΤΣΑΚΑΛΩΤΟΣ

ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΚΑΙ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ



ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΣΤΑΘΑΚΗΣ

Η ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ



ΑΙΚΑΤΕΡΙΝΗ ΠΑΠΑΝΑΤΣΙΟΥ

Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ  
ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΚΑΙ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ



ΣΩΚΡΑΤΗΣ ΦΑΜΕΛΛΟΣ

Αριθμ. Γεν. 1016

Ειδ. 132

Κατατέθηκε σήμερα στις  
\* Καταθέσασ

10/4/2017 και ώρα 18:29  
ο Δ/ντής Νομ. Έργων  
α. α.



- Π. Διαφύτης
- Λ. Κονιόρδου
- Ε. Τσακαλιώτης
- Γ. Σταθάκης
- Αικ. Παπανατζίου
- Σ. Φάμελλος





ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμ. 97 / 22 / 2017

## ΕΚΘΕΣΗ

*Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους  
(άρθρο 75 παρ. 2 του Συντάγματος)*

*Επί τροπολογίας στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας «Τροποποιήσεις διατάξεων της Δασικής Νομοθεσίας και άλλες διατάξεις»*

Α. Με την υπόψη τροπολογία αντικαθίστανται και συμπληρώνονται διατάξεις του άρθρου 13 του ν. 2971/2001 σχετικά με την παραχώρηση της απλής χρήσης αιγιαλού, παραλίας κ.λπ. Ειδικότερα:

1. Προβλέπεται ότι η πλειοδοτική δημοπρασία για την παραχώρηση απλής χρήσης αιγιαλού μπορεί να διεξάγεται και ηλεκτρονικά.
2. Η διάρκεια της διά δημοπρασίας παραχώρησης δεν μπορεί να υπερβαίνει τα τρία (3) έτη (από 5 που ισχύει).
3. Είναι δυνατή η παραχώρηση, με κ.υ.α., της απλής χρήσης αιγιαλού, παραλίας, όχθης ή παράχθιας ζώνης απευθείας, με ή χωρίς αντάλλαγμα, σε ν.π.δ.δ. (ισχύει και σήμερα), καθώς και σε φορείς διαχείρισης προστατευόμενων περιοχών, με σκοπό την έρευνα και μελέτη του οικοσυστήματος, υπό τις οριζόμενες προϋποθέσεις.
4. Επιτρέπεται η περαιτέρω εκμίσθωση σε τρίτους των χώρων (αιγιαλού, παραλίας κ.λπ.) που παραχωρούνται στους δήμους για την άσκηση δραστηριοτήτων που εξυπηρετούν τους λουόμενους ή την αναψυχή του κοινού.

Β. Από τις προτεινόμενες διατάξεις προκαλούνται τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

**I. Επί του κρατικού προϋπολογισμού**

Ενδεχόμενη απώλεια εσόδων από την δυνατότητα παραχώρησης χωρίς αντάλλαγμα της απλής χρήσης αιγιαλού, παραλίας κ.λπ. σε φορείς διαχείρισης προστατευόμενων περιοχών, με σκοπό την έρευνα και μελέτη του οικοσυστήματος, υπό τις οριζόμενες προϋποθέσεις.

**II. Επί των προϋπολογισμών των ο.τ.α. α' βαθμού (ν.π.δ.δ. και Φορείς Γενικής Κυβέρνησης)**

Ενδεχόμενη αύξηση εσόδων από την δυνατότητα περαιτέρω εκμίσθωσης σε τρίτους των χώρων (αιγιαλού, παραλίας κ.λπ.) που παραχωρούνται στους δήμους.

Αθήνα, 6 Απριλίου 2017  
Γενική Διευθύντρια  
Σταυρούλα Μηλιάκου



**ΕΙΔΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ**  
(άρθρο 75 παρ. 3 του Συντάγματος)

**Επί τροπολογίας στο σχέδιο νόμου «Τροποποιήσεις διατάξεων της Δασικής Νομοθεσίας και άλλες διατάξεις»**

Από τις διατάξεις της υπόψη τροπολογίας, ενδέχεται να επέλθει απώλεια εσόδων του κρατικού προϋπολογισμού από την δυνατότητα παραχώρησης χωρίς αντάλλαγμα της απλής χρήσης αιγιαλού, παραλίας κ.λπ. σε φορείς διαχείρισης προστατευόμενων περιοχών, με σκοπό την έρευνα και μελέτη του οικοσυστήματος, υπό τις οριζόμενες προϋποθέσεις.

Η ανωτέρω απώλεια εσόδων θα καλύπτεται από άλλες πηγές εσόδων του κρατικού προϋπολογισμού.

*Αθήνα, 10 Απριλίου 2017*

**Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ**



**Ε. ΤΣΑΚΑΛΩΤΟΣ**

**ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ**

**ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ:** ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

**ΥΠΕΥΘΥΝΟΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ:**

**ΘΕΜΑΤΑ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑΣ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ:**

**ΥΠΗΡΕΣΙΑ:**

**ΘΕΣΗ / ΕΙΔΙΚΟΤΗΤΑ:**

**ΤΗΛΕΦΩΝΟ:**

**E-MAIL:**

**ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ:**

**ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ  
ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ  
ΤΗΣ ΠΡΟΣΘΗΚΗΣ - ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑΣ:**

**Α: ΚΥΡΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ**

**1. Αναγκαιότητα**

**1.1. Περιγράψτε το πρόβλημα (οικονομικό, κοινωνικό ή άλλο), το οποίο καθιστά αναγκαία την προώθηση και ψήφιση της αξιολογούμενης ρύθμισης**  
- Η συμμόρφωση με τις αποφάσεις 3944/2015 και 1630/2016 του Ε' Τμήματος ΣΤΕ με τις οποίες ακυρώνονται προγενέστερες ΚΥΑ σχετικά με την παραχώρηση απλής χρήσης αιγιαλού.

- Η δέσμευση του Υπουργείου Οικονομικών, στο πλαίσιο της «ανοικτής διακυβέρνησης», για διαδικασία παραχώρησης απλής χρήσης μέσω διαδικασίας ηλεκτρονικής δημοπρασίας.
- Η εξασφάλιση και προσδοκώμενη αύξηση των εσόδων του Δημοσίου.

**1.2. Αναφέρατε τους στόχους που επιδιώκει η αξιολογούμενη ρύθμιση συμπεριλαμβάνοντας επιπλέον τυχόν ποσοτικοποιημένα και ποιοτικά στοιχεία των επιδιωκόμενων στόχων και αποτελεσμάτων.**

- Η συμμόρφωση προς τις αποφάσεις του ΣΤΕ όσον αφορά στη διαχείριση του ευπαθούς οικοσυστήματος του αιγιαλού, στην εισαγωγή διαδικασιών διαφάνειας, σύγχρονων μεθόδων ανοικτής διακυβέρνησης για την εκτέλεση δημοπρασιών.
- Η διασφάλιση των εσόδων με τη σταδιακή εφαρμογή της διαδικασίας ηλεκτρονικής δημοπρασίας.
- Η παραχώρηση της απλής χρήσης προς όμορες επιχειρήσεις για την εξυπηρέτηση των λουομένων.

**1.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις κοινωνικές και οικονομικές ομάδες που επηρεάζει άμεσα και αυτές που επηρεάζει έμμεσα η αξιολογούμενη ρύθμιση και προσδιορίστε τον λόγο της επιρροής.**

Η ρύθμιση επηρεάζει όλους τους πολίτες καθώς ο αιγιαλός είναι αγαθό κοινόχρηστο. Επηρεάζονται, επίσης, οι επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται σε θέματα τουρισμού και εστίασης.

## **2. Καταλληλότητα**

**2.1. Αναφέρατε, εάν υπάρχουν, προηγούμενες προσπάθειες αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος στην Ελλάδα και περιγράψτε αναλυτικά τα επιτυχή και τα προβληματικά σημεία των προσπαθειών αυτών**

**2.2. Αναφέρατε τουλάχιστον ένα παράδειγμα αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος σε χώρα της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή του ΟΟΣΑ (εφόσον υπάρχει) και αιτιολογήστε τον λόγο για τον οποίο επιλέξατε τη συγκεκριμένη χώρα.**

**2.3. Απαριθμήστε αναλυτικά τα διατάγματα και τις κανονιστικές πράξεις που πρέπει να εκδοθούν, προκειμένου να εφαρμοστεί πλήρως η αξιολογούμενη ρύθμιση και περιγράψτε για κάθε μία από αυτές τυχόν θέματα που πρέπει να προσεχθούν κατά την εφαρμογή της**

- Απόφαση του Υπουργού Οικονομικών με την οποία καθορίζεται η διαδικασία δημοπρασίας (ηλεκτρονική ή μη), οι γενικοί όροι και προϋποθέσεις, καθώς και κάθε αναγκαία λεπτομέρεια για την παραχώρηση.
- Κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Οικονομικών και Περιβάλλοντος και Ενέργειας με την οποία καθορίζονται οι προϋποθέσεις, τα τεχνικά θέματα, οι όροι και οι αναγκαίες λεπτομέρειες για τη συμβατή περιβαλλοντικά παραχώρηση απλής χρήσης.
- Κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών, και Περιβάλλοντος και Ενέργειας με την οποία προβλέπεται η παραχώρηση της απλής χρήσης αιγιαλού, παραλίας, όχθης ή παρόχθιας ζώνης απευθείας, με ή χωρίς αντάλλαγμα, σε Ν.Π.Δ.Δ. και φορείς διαχείρισης προστατευόμενων περιοχών. Στην εν λόγω απόφαση συμπράττει και ο Υπουργός Τουρισμού, εάν η παραχώρηση συνδέεται με την πραγματοποίηση τουριστικών επενδύσεων.
- Κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Οικονομικών, Περιβάλλοντος και Ενέργειας, στην οποία συμπεριλαμβάνονται οι όροι, προϋποθέσεις και όλα τα θέματα που ρυθμίζονται στην κοινή απόφαση της παραγράφου 2β.

### **3. Συνέπειες στην Οικονομία**

#### **3.1 Αναφέρατε αναλυτικά ποιες κατηγορίες επιχειρήσεων αφορά η αξιολογούμενη ρύθμιση**

Τουριστικές επιχειρήσεις, επιχειρήσεις μαζικής εστίασης, κέντρα αναψυχής, επιχειρήσεις θαλασσιών σπορ.

#### **3.2 Αναφέρατε αναλυτικά την επίδραση της αξιολογούμενης ρύθμισης στη δομή της αγοράς**

Δες επηρεάζεται η δομή της.

#### **3.3 Μετρήστε το κόστος εγκατάστασης για νέες επιχειρήσεις πριν και μετά την αξιολογούμενη ρύθμιση, με την χρήση του «τυποποιημένου μοντέλου κόστους»**

#### **3.4 Αναφέρατε αναλυτικά την επίδραση της προτεινόμενης ρύθμισης στις λειτουργίες της παραγωγής και του μάρκετινγκ των επιχειρήσεων**

#### **3.5. Αναφέρατε αναλυτικά και αιτιολογήστε την επίδραση της αξιολογούμενης ρύθμισης στην ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων**

- Η εισαγωγή ηλεκτρονικών δημοπρασιών θα τονώσει τον υγιή ανταγωνισμό μεταξύ των επιχειρήσεων και θα ενισχύσει τη διαφάνεια στις συναλλαγές μεταξύ Δημοσίου και ιδιωτών.
- Η δυνατότητα εκμίσθωσης τμήματος αιγιαλού για χρονικό διάστημα έως τρία έτη από τις επιχειρήσεις, θα βοηθήσει τη λειτουργία τους, καθιστώντας τις πιο ανταγωνιστικές και θα περιορίσει τις διοικητικές διαδικασίες.

**3.6. Προσδιορίστε το διοικητικό βάρος των επιχειρήσεων που προκαλεί ή αφαιρεί η προτεινόμενη ρύθμιση, εφαρμόζοντας το «τυποποιημένο μοντέλο κόστους»**

**3.7 Προσδιορίστε ειδικότερα και μετρήστε αναλυτικά και ξεχωριστά το κόστος και τα οφέλη που θα προκύψουν από την προτεινόμενη ρύθμιση για τις μικρομεσαίες επιχειρήσεις**

**3.8. Προσδιορίστε αναλυτικά τα οφέλη ή την επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού, που αναμένεται να προκληθούν από την εξεταζόμενη ρύθμιση**

Διασφάλιση εσόδων και προοπτική αύξησης εσόδων από την εφαρμογή ηλεκτρονικών δημοπρασιών.

**3.9. Προσδιορίστε αναλυτικά τυχόν συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην εθνική οικονομία**

**4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες**

**4.1. Αναφέρατε τις προσδοκώμενες συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην κοινωνία γενικά και στις επηρεαζόμενες κοινωνικές ομάδες ειδικά**

**4.2. Αναφέρατε τα σημερινά δεδομένα για κάθε ένα τομέα και κάθε μία κοινωνική ομάδα που επηρεάζονται από την αξιολογούμενη ρύθμιση, όπως αυτά προκύπτουν από την Ελληνική Στατιστική Υπηρεσία**

**4.3. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τα οφέλη που αναμένεται να προκύψουν για τον πολίτη από την προτεινόμενη ρύθμιση**

Εισάγονται διαδικασίες που ενισχύουν τη διαφάνεια και τους όρους ανταγωνισμού.

**4.4. Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης, τα οποία επιφέρουν βελτίωση των υπηρεσιών του Κράτους προς τον πολίτη**

Η εισαγωγή διαδικασιών ηλεκτρονικής δημοπρασίας βελτιώνει και ενισχύει τις υπηρεσίες του Κράτους προς τον πολίτη.

**4.5. Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης, που απλουστεύουν τις διοικητικές διαδικασίες**

Η διεξαγωγή ηλεκτρονικών δημοπρασιών απλουστεύει και συντομεύει το χρόνο της παραχώρησης.

## **5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον**

**5.1. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης για τη βιώσιμη ανάπτυξη, τη βελτίωση της ποιότητας του περιβάλλοντος και τη μείωση των περιβαλλοντικών κινδύνων**

Με τη θέσπιση όρων και προϋποθέσεων εκ των προτέρων, σχετικά με την περιβαλλοντική προστασία και την προστασία της πολιτιστικής μας κληρονομιάς, εξασφαλίζεται η βιώσιμη ανάπτυξη που προκύπτει από την ορθή διαχείριση και χρήση του αιγιαλού.

**5.2. Αναφέρατε περιληπτικά τα βασικά σημεία της μελέτης περιβαλλοντικών επιπτώσεων για την προτεινόμενη ρύθμιση (εφόσον υπάρχει)**

## **6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης**

**6.1. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης για τη βελτίωση της λειτουργίας και της αποδοτικότητας της Δημόσιας Διοίκησης**

Επίσπευση διοικητικών διαδικασιών και βελτίωση του χρόνου απόκρισης προς τους αιτούντες.

**6.2. Αναφέρατε τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης στον τρόπο απονομής της Δικαιοσύνης (εφόσον υπάρχουν)**

## **7. Νομιμότητα**

**7.1 Αναφέρατε το πλαίσιο διατάξεων του Συντάγματος στο οποίο ενδεχομένως εντάσσεται η προτεινόμενη ρύθμιση**

Άρθρο 24 του Συντάγματος για την προστασία του Περιβάλλοντος.

**7.2. Αναφέρατε τυχόν νομολογία των εθνικών δικαστηρίων και ιδίως του Ανωτάτου Ειδικού Δικαστηρίου, του Συμβουλίου της Επικρατείας, του Αρείου Πάγου ή του Ελεγκτικού Συνεδρίου που αφορά θέματα συναφή με την προτεινόμενη ρύθμιση**

Οι υπ. αριθ. 3944/2015 και 1630/2016 αποφάσεις του ΣΤΕ.

**7.3. Αναφέρατε τις σχετικές διατάξεις και προβλέψεις του ευρωπαϊκού κοινοτικού δικαίου και των διεθνών συμβάσεων που έχει κυρώσει η Ελλάδα,**



όπως επίσης και τυχόν νομολογία του Δικαστηρίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων.

**7.4. Αναφέρατε τυχόν σχετικές προβλέψεις της Ευρωπαϊκής Σύμβασης των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου και της νομολογίας του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου**

## **8. Αρμοδιότητα**

**8.1. Αναφέρατε τα υπουργεία που είναι συναρμόδια για τον σχεδιασμό και την προώθηση της αξιολογούμενης ρύθμισης, αιτιολογώντας ειδικά τους λόγους συναρμοδιότητας**

**8.2. Αναφέρατε τις οργανικές μονάδες με τις οποίες υπήρξε συνεργασία του επισπεύδοντος υπουργείου κατά το στάδιο προετοιμασίας της εξεταζόμενης ρύθμισης**

**8.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες, που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε ξεχωριστής δράσης που προέρχεται από την εξεταζόμενη ρύθμιση**

- Διεύθυνση Δημόσιας Περιουσίας και Περιφερειακές Διευθύνσεις Δημόσιας Περιουσίας του Υπουργείου Οικονομικών.
- Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας.
- Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης.
- Υπουργείο Πολιτισμού και Αθλητισμού.
- Υπουργείο Τουρισμού.

**8.4. Σε περίπτωση που η προτεινόμενη ρύθμιση προβλέπει τη σύσταση νέου φορέα, υπηρεσίας, νομικού προσώπου, επιτροπής, συμβουλίου ή άλλου συλλογικού οργάνου, αναφέρατε συνοπτικά τη γνωμοδότηση της Διυπουργικής Επιτροπής της απόφασης Πρωθυπουργού Υ169/13-1-2010 (Β' 19) και επισυνάψτε τη μελέτη σκοπιμότητας και την οικονομοτεχνική μελέτη**

## **9. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση**

**9.1. Αναφέρατε τους νομοτεχνικούς κανόνες, οι οποίοι εφαρμόστηκαν κατά τη σύνταξη της προτεινόμενης διάταξης, με αναφορά στο εγχειρίδιο οδηγιών της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕ.Ν.Ε.)**

**9.2. Προσδιορίστε τις διατάξεις που τροποποιεί, αντικαθιστά ή καταργεί η προτεινόμενη ρύθμιση και ιδίως αναφέρατε εάν υπάρχει ήδη κώδικας ρυθμίσεων συναφών με την προτεινόμενη**

Τροποποιούνται οι παράγραφοι 3 και 4 και αντικαθίστανται οι παράγραφοι 2 και 5 του άρθρου 13 του ν.2971/2001.

**9.3. Αναφέρατε τις εν γένει βελτιώσεις που επιφέρει η προτεινόμενη ρύθμιση στην έννομη τάξη και ειδικά τις διατάξεις που κωδικοποιεί ή απλουστεύει**

Συμμορφώνεται με τις αποφάσεις των δικαστηρίων που αφορούν την προστασία του περιβάλλοντος, αλλά και με τις Ευρωπαϊκές Οδηγίες για την ηλεκτρονική διακυβέρνηση.

**9.4. Προσδιορίστε τις διατάξεις της προτεινόμενης ρύθμισης που τροποποιούν εμμέσως υφιστάμενες ρυθμίσεις, χωρίς να τις καταργούν ρητώς και αιτιολογήστε την επιλογή αυτή**

## **10. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή**

**10.1. Αναφέρατε αναλυτικά τους κοινωνικούς εταίρους και εν γένει τα ενδιαφερόμενα μέρη που κλήθηκαν να λάβουν μέρος στην διαβούλευση για την προτεινόμενη ρύθμιση**

**10.2. Περιγράψτε αναλυτικά τον τόπο, τον χρόνο και τη διάρκεια της διαβούλευσης, τους συμμετέχοντες σε αυτήν, και τη διαδικασία διαβούλευσης που επελέγη**

**10.3. Αναφερθείτε στα αποτελέσματα της διαβούλευσης, αναφέροντας επιγραμματικά τις κυριότερες απόψεις που εκφράστηκαν υπέρ και κατά της προτεινόμενης ρύθμισης ή επιμέρους θεμάτων της**

**10.4. Αναφέρατε τον σχεδιασμό που έχει γίνει για τον κοινωνικό διάλογο και τη διαβούλευση και στο στάδιο της εφαρμογής της προτεινόμενης ρύθμισης**

## **B: ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΑΛΛΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ**

### **11. Γενική Αξιολόγηση**

**11.1 Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά το πρόβλημα που καλείται να αντιμετωπίσει κάθε μία «άλλη διάταξη» που περιλαμβάνεται στο προτεινόμενο σχέδιο νόμου**

**11.2 Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά τους λόγους για τους οποίους κάθε «άλλη διάταξη» είναι αναγκαία και κατάλληλη να αντιμετωπίσει το αντίστοιχο πρόβλημα**

11.3 Αναφέρατε χωριστά για κάθε μία «άλλη διάταξη» τους λόγους για τους οποίους έχει συμπεριληφθεί στο συγκεκριμένο σχέδιο νόμου

11.4. Αναφέρατε χωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες κάθε μίας «άλλης διάταξης», συμπεριλαμβανομένων των συνεπειών στην οικονομία, την κοινωνία και τους πολίτες και στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

11.5. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε «άλλης διάταξης».

## 12. Διαφάνεια και Διαβούλευση

12.1. Αναφέρατε επιγραμματικά τους κοινωνικούς εταίρους και εν γένει τα ενδιαφερόμενα μέρη που εκλήθησαν να λάβουν μέρος στη διαβούλευση για κάθε μία προτεινόμενη «άλλη διάταξη», τον τόπο, τον χρόνο και τη διάρκεια της διαβούλευσης, τους συμμετέχοντες σε αυτήν, και τη διαδικασία διαβούλευσης που επελέγη, αιτιολογώντας τις επιλογές αυτές.

12.2. Αναφέρατε επιγραμματικά τις κυριότερες απόψεις που εκφράστηκαν υπέρ και κατά της προτεινόμενης ρύθμισης ή επιμέρους θεμάτων της και προσαρτήστε στο παρόν τις απόψεις των φορέων που έλαβαν μέρος στη διαβούλευση για κάθε μία «άλλη διάταξη» χωριστά.